



**Delna**  
SABIEDRĪBA PAR ATKLĀTĪBU  
TRANSPARENCY INTERNATIONAL  
LATVIJAS NODAĻA

## Regulējuma ieviešanas līkloči

Agnese Alksne  
Transparency International Latvia (Delnas) pētījuma «Lifting the Lid of Lobbying» autore  
Tiesībsarga konference  
2014.gada 10.decembrī



**Delna**  
SABIEDRĪBA PAR ATKLĀTĪBU  
TRANSPARENCY INTERNATIONAL  
LATVIJAS NODAĻA

## Pozitīvā lobēšanas ietekme

- Komunikācija ar sabiedrību, dažādām interešu grupām, lai lēmumi būtu izsvērti un atklāti;
- Nodrošina plašas sabiedrības iesaisti, lai pieņemtu izsvērtus lēmumus;
- Informācijas apmaiņa un pieejamība – tas palīdz publiskajam sektoram labāk izprast sabiedrības intereses un saņemt ekspertu vērtējumu;
- "Legalizēts" lobēšanas process palīdz sadarboties ar publisko sektoru un realizēt Satversmē noteiktās tiesības.



**Delna**  
SABIEDRĪBA PAR ATKLĀTĪBU  
TRANSPARENCY INTERNATIONAL  
LATVIJAS NODAĻA

## Kas met ēnu uz lobēšanu Latvijā?

- Lobēšanas norises vieta – Saeima vs valdība
- Publiskie iepirkumi;
- «Revolving door» princips tiek plaši izmantots;
- Vietējo pašvaldību līmenī tiek regulāri pārkāptas ētikas normas, jo atrodas vistuvāk ieinteresētām pusēm – iedzīvotājiem;
- Individuālā darba ētika gan deputātiem, gan citiem lēmumu pieņēmējiem;
- Normatīvā akta ekonomisko interešu ietekmes apjoms;
- Ja ir skaidri redzams, ka normatīvais akts tiek pielāgots specifiskām, šaurām interesēm;
- Ciešas saites, dāvanas un citas saistības var būt iesaistītas lēmumu pieņemšanā – tas tiek balstīts uz personīgu saišu stiprināšanas nosacījumiem;
- Deputātu kapacitāte un izglītība strādāt ar dokumentiem un lobistiem.
- Runājam tikai par sliktu lobēšanas pieredzi!



**Delna**  
SABIEDRĪBA PAR ATKLĀTĪBU  
TRANSPARENCY INTERNATIONAL  
LATVIJAS NODAĻA

## Kas šobrīd tiek regulēts?

- Satversme un petīciju tiesības;
- Iedzīvotāju iespējas saņemt informāciju un pārstāvēt savas intereses;
- Sadarbība ar nevalstisko sektoru – konsultatīvās padomes, NVO memorands u.c.;
- Sociālais dialogs;
- Informācijas atklātības normatīvie akti;
- Lēmumu pieņemšanas izsekojamība.



**Delna**  
SABIEDRĪBA PAR ATKLĀTĪBU  
TRANSPARENCY INTERNATIONAL  
LATVIJAS NODAĻA

## Kur ir problēma?

- Nav vienotas izpratnes, kas ir lobētājs un lobēšana;
- Normatīvie akti, kas regulē atklātību netiek ievēroti konsekventi, kā arī uzraudzīti;
- Nevienlīdzīga pieeja lēmumu pieņēmējiem un publiskai informācijai;
- Nav pieejama informācija par lobētāju aktivitātēm – nevar izsekot lēmumu pieņemšanas procesam pārskatāmi, īpaši Saeimā;
- Problēma nošķirt lobēšanu no tirgošanās ar ietekmi – līdz šim nav neviena lieta nonākusi līdz tiesai par šādu pārkāpumu;
- Vāja lobētāju brīvprātīga interese atspoguļot informāciju pašiem par sevi;
- Lēmumu pieņēmēji nemāk strādāt ar lobētāju piegādāto informāciju, tai skaitā, to pārbaudīt;
- Negatīvas asociācijas vārdu «lobētājs»!



**Delna**  
SABIEDRĪBA PAR ATKLĀTĪBU  
TRANSPARENCY INTERNATIONAL  
LATVIJAS NODAĻA

## Regulēšanas mēģinājumi

2004.gadā pieņem lēmumu par Informatīvā ziņojuma sagatavošanu par Lobēšanas regulēšanu;

2008.gadā pirmā koncepcija piedāvā trīs variantus: (1) īpašu likumu; (2) papildināt esošo regulējumu; (3) ētikas kodeksu uzlabošana + brīvprātīgas iniciatīvas.

Visas versijas prasīja valsts budžeta līdzekļus – koncepcija tika atcelta!



## Regulēšanas mēģinājumi (2)

- 2009.gadā līdž galam neizstrādātā koncepcija saņēma ļoti lielu kritiku un tika atcelta!
- 2011.gadā trešā koncepcija – mērķis – lobētāju atklātības nodrošināšana un uzdevums izstrādāt likumu.
- 2012.gadā top «Lobēšanas atklātības likums» - orientēts uz «profesionāliem lobētājiem», kuriem ir noslēgts līgums par trešo pušu interešu lobēšanu.



## Regulēšanas mēģinājumi (3)

- Iebilda gan publiskās institūcijas, lobētāji, nevalstiskais sektors un sociālā dialoga partneri (pēdējie divi izcīnīja, ka regulējums neattiecas, jo publiskais sektors pats aicina sniegt konsultācijas);
- Profesionāļi, kas sniedz lobēšanas pakalpojumu argumentēja, ka likums aptvertu minimālu uzņēmumu skaitu un tiem pašiem uzliktu papildus apgrūtinājumus, bez priekšrocībām, kas neveicinātu atklātību;



## Regulēšanas mēģinājumi (4)

- Publiskais sektors norādīja uz administratīvajiem šķēršļiem uzturēt reģistrus esošā budžeta ietvaros;
- Ministri norādīja, ka reģistrēt kontaktus nav iespējams «jo mēs tiekamies regulāri»;
- Jebkura diskusija par «priekšrocībām» vai ierobežojumu/ nosacījumiem piekļuvei lēmumu pieņemējiem tiek pamatota ar petīciju tiesību pārkāpšanu;
- Likums neguva arī valdības un deputātu atbalstu.



## Regulēšanas mēģinājumi (5)

- Būtiski, ka lobēšanas mērķu dokumentu sarakstā netika iekļauti publiskie iepirkumi.
- Jaunākā koncepcija paredz:
  - Definēt lobēšanu un lobētāja jēdzienu jau esošajos normatīvajos aktos;
  - Uzlabot lēmumu izsekojamību – anotācijas;
  - Deputātu un ierēdņu attieksmes/ uzvedības maiņu strādājot ar lobētāju informāciju;
  - Joprojām tiek plānots reģistrēt kontaktus ar lobētājiem;
  - Risinājumi nošķirt tirgošanos ar ietekmi no lobēšanas.



## Regulēšanas mēģinājumi (6)

- Priekšlikumi nerisina:
  - vienota reģistra izveidi – tiek piedāvāts turpināt reģistrēt kontaktus katrā no publiskajām iestādēm;
  - publisko institūciju viesu sarakstu pieejamība;
  - «revolving doors» principa stingrāku ievērošanu;
  - publiskā sektora atbildību un uzvedību virzot lobētāja priekšlikumus.



## Lielākās diskusijas

- Kas ir lobētājs?
- Vai mēs vēlamies atklāt kontaktus vai lēmumu pieņēmēju aktivitāti pēc tikšanās (piemēram, priekšlikumu virzīšanu)?
- Kādu informāciju vēlas redzēs sabiedrība par lobētāju?
- Vai brīvprātīga reģistrēšanās vienotā reģistrā uzlabotu atklātību (nosacījums pirms dodas pie lēmumu pieņēmējiem)?
- Vai lēmumu pieņēmējiem Latvijā ir jāizmanto lobētāju informācija?
- Vai lobēšana var būt daļa no demokrātijas?



## Vērts atcerēties

Lobētāja uzdevums ir piedāvāt viedokli un risinājumus, bet lēmumu pieņēma uzdevums ir izdarīt izsvērtu sabiedrībai labvēlīgu un tautsaimniecību atbalstošu izvēli un pieņemt lēmumu!



- Janvārī Delna publicēs pētījumu par lobēšanas praksi Latvijā.
- Februārī plānots publicēt jaunāko pētījumu par lobēšanas praksi Eiropā.



## Es pret korupciju

- Es nemaksāšu kukuļus
- Es nemeiklēšu iespējas kukuļot
- Es kopā ar citiem iestāšos par sabiedrību, kas ir brīva no korupcijas
- Es ceļšu trauksmi par prettiesiskām darbībām
- Es atbalstīšu tikai tādus politikus un amatpersonas, kuras iestājas pret korupciju un rīkojas ētiski, atklāti, godprātīgi



**PALDIES PAR UZMANĪBU!**